



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

## Ajankohtaista suurten ja pienien polttolaitosten päästösäätelyssä

Ilmansuojelupäivät  
Lappeenranta 23. -24.8.2016  
Neuvotteleva virkamies Anneli Karjalainen

### Ajankohtaista päästösäätelyssä – suuret ja pienet polttolaitokset

- Sisältö
  - Suuret polttolaitokset ja niiden (LCP, Large Combustion Plants) LCP BAT-päätelmien valmistelutilanne
  - BAT-päätelmät ja ympäristölupa
  - Pienet ja keskisuuret (MCP, Medium Combustion Plants) polttolaitokset

## Suurten polttolaitosten (LCP) sääntelystä

- Suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamista koskeva valtioneuvoston asetus ( SuPo-asetus, 936/2014)
  - Sovelletaan 1.1.2016 lukien olemassa olevissa vähintään 50 MW:n polttolaitoksissa
  - Ympäristölupamääräykset on lähes kaikki tarkistettu
  - Päästöraja-arvoja (ja 1500 tunnin lievempiä) noudatettava 1.1.2016 lukien
  - Määräaikaiset joustot - päästöraja-arvoja noudatetaan 1.7.2020 (siirtymäsuunnitelma) tai 1.1.2023 (kaukolämpöpoikkeus) lukien
  - Vähimmäistason vaatimukset
- LCP-laitosten BAT-päätelmät valmisteilla
  - BAT-vertailusasiakirjan uudistaminen alkoi 2011
  - Teknisen työryhmän työ (TWG) päättyi 2015 – avoimia asioita edelleen, eriäviä mielipiteitä runsaasti

Ympäristöministerio

3

## Suurten polttolaitosten (LCP) sääntelystä ja BAT-päätelmistä

- Tiukennuksia teollisuuspäästädirektiivin ja SuPo-asetuksen vähimmäistason päästöraja-arvoihin verrattuna ja uusia epäpuhtauksia sääntelyyn (CO, NH<sub>3</sub>, HCl, HF, Hg)
  - Suomi esitti muutosehdotuksia teknisen ryhmän loppukokouksessa erityisesti biomass- ja turvelaitosten sekä vara- ja huippulaitosten osalta - Suomen ehdotuksia ei ”hyväksytty”
  - Suomi jätti kuusi eriävää mielipidettä
    - Puu- ja turvelaitosten NO<sub>x</sub>-, SO<sub>2</sub> ja HCl-päästötasoista
    - Vara- ja huippulaitosten erillisistä päästötasoista
    - Käsittely jatkuu foorumissa
- Päätelmät foorumiin syksyllä 2016
- Hyväksyminen teollisuuspäästädirektiivin 75 artiklan mukaisessa komiteassa 2017 aikana ?

Ympäristöministerio

4

## Suurten polttolaitosten (LCP) sääntelystä ja BAT-päätelmistä

- Jos päätelmät hyväksytään 2017, niin niitä noudatettava 4 vuoden kuluessa eli 2021 suurissa polttolaitoksissa
- Suomessa on noin 200 suurta polttolaitosta, jotka kaikki ovat ns. direktiivilaitoksia
- Käytännössä kaikkien näiden ympäristölupamääräykset jouduttaneen tarkistamaan 2017 -2021 aikana
  - Päätelmien päästötasoista poikkeava päästöraja-arvo on perusteltava ja sitä haettava
- Direktiivilaitosten lupamääräysten tarkistamismenettelystä ja BAT-päästötasoista poikkeamisesta säädetään ympäristönsuojelulaissa (527/2014) ja ympäristönsuojeluasetuksessa (713/2014)

Ympäristöministerio

5

## BAT-päätelmät ja ympäristölupa

- EU:n komission hyväksymät BAT-päätelmät oikeudellisesti sitoviksi direktiivilaitosten lupaharkinnassa
  - Luvan päästörajat eivät saa ylittää päästötasoja (vaihteluväli)
  - Lupaharkinta päästöraja-arvosta tehdään tältä vaihteluväliltä
  - Päästötasoista poikkeaminen mahdollista vain tietyin ehdoin
- Jos päätelmien mukaiset **päästöraja-arvot** johtaisivat **kohtuuttoman korkeisiin kustannuksiin verrattuna saavutettaviin ympäristöhyötyihin**
  - laitoksen maantieteellisen sijainnin tai
  - teknisten ominaisuuksien taikka
  - paikallisten ympäristöolojen vuoksi,ympäristöluvassa voidaan määrätä lievemmat päästöraja-arvot

Ympäristöministerio

6

## Ympäristönsuojelulain ( 527/2014) mukainen tarkistamismenettely

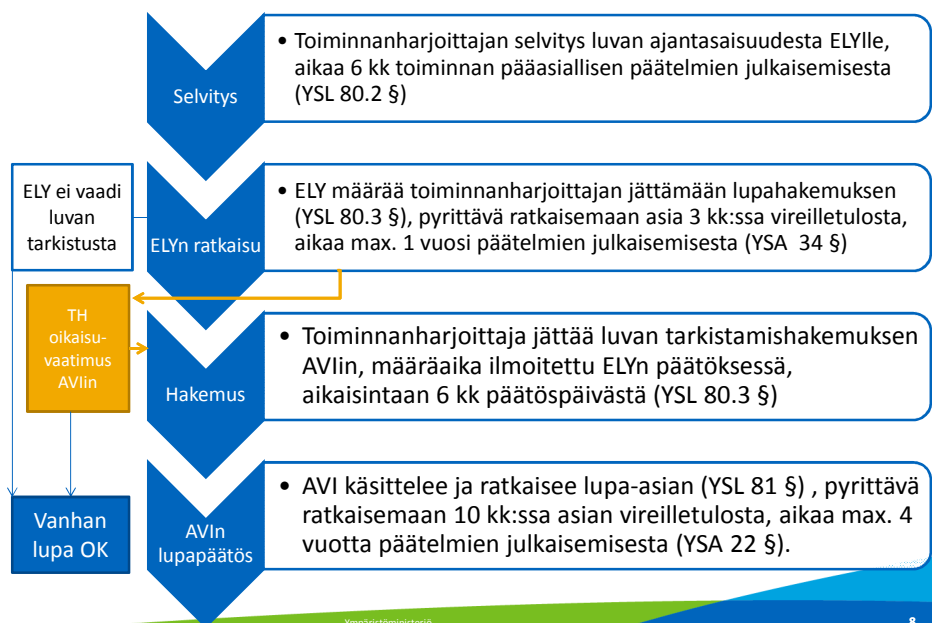
- Kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen **pääasiallista** toimintaa koskevasta päätelmästä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava
  - jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä ja tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka
  - jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästörajoista (80 §).
- ELY-keskusten tekemät päätökset direktiivilaitosten uusista parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT) koskevasta päätelmästä toimitetuista toiminnanharjoittajien selvityksistä löytyvät
  - [http://www.ymparisto.fi/fi-EI/Kulutus ja tuotanto/Paras tekniikka BAT/Luvan tarkistaminen](http://www.ymparisto.fi/fi-EI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT/Luvan_tarkistaminen)

Ympäristöministerio

7

## Ympäristönsuojelulain mukainen tarkistamismenettely

ELY ilmoittaa selvitystarpeesta TH:lle YSA 33 §



Ympäristöministerio

8

## Valtioneuvoston asetuksen 750/2013 muutos

- Valtioneuvoston asetus polttoaineteholtaan alle 50 megawatin energiantuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen ( ns. PiPo-asetus, 750/2013) 5 §:n ja liitteen 1 muuttamisesta
  - Muutos koskee enintään 10 megawatin olemassa olevaa energiantuotantoyksikköä, joka käyttää pääasiallisena polttoaineen puuta tai muita kiinteitä biopolttoaineita
  - Mahdollisuus noudattaa asetusta lievempää hiukkaspäästöjen raja-arvoa ( $250 \text{ mg/m}^3$  (n)) tietyin edellytyksin vuoden 2024 loppuun saakka
  - Ilmoitettava kirjallisesti 31.7.2017 viranomaiselle
    - Sitouduttava noudattaman asetuksen raja-arvoa ( $150 \text{ mg/m}^3$  (n)) 1.1.2025 lukien
  - Muutos tuli voimaan 1.6.2016

## MCP-direktiivi 2015/2193/EU

- Direktiivi koskee 1-50 megawatin polttolaitoksia ja niiden typenoksidi- rikkidioksidi- ja hiukkaspäästöjen vähentämistä.
  - Ehdotus koskee Euroopassa arviolta noin 140 000 polttolaitosta ja Suomessa arviolta noin 3 000 polttolaitosta
  - Suomen osalta merkittävimmät vaikutukset liittyisivät hiukkaspäästöjen vähentämiseen ja suureen laitosmäärään
  - Olemassa oleville polttolaitoksille pitkätköt siirtymäajat
    - 1-5 MW - vaatimukset astuvat voimaan tulevat voimaan vuonna 2030 ja 5-50 MW - vaatimukset vuonna 2025
    - 5-50 MW kaukolämpölaitokset ja biomassalaitokset voivat saada poikkeuksen vuoteen 2030 asti
  - Kansallinen täytäntöönpano 24 kuukauden kuluessa – 12/2017

## MCP-direktiivi 2015/2193/EU

- Rekisteröitäviä 1-5 MW:n polttolaitoksia noin 1 400
- Olemassa olevien (>5 MW) lupien ja rekisteröintien päivitys
  - Viranomaisen on rekisteröitävä toiminta 1 kuukauden aikana
  - nykyisin 3 kk (90 vrk)
  - Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävänä
  - Rekisteröinnit kasautuvat vaatimusten noudattamisajankohdan läheisyyteen (viimeistään 1.1.2029/ 1.1.2024)
  - Vaatimukset koskevat ilmaan johdettavia päästöjä
- Poikkeukset mahdollisia olemassa oleville 5-50 MW:n laitoksille 1.1.2030 saakka
- Ympäristönsuojelulakia (527/2014) ja valtioneuvoston asetusta alle 50 MW:n energiantuotantolaitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (750/2013) muutettava

Ympäristöministeriö

11



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

Kiitos !

[Anneli.Karjalainen@ym.fi](mailto:Anneli.Karjalainen@ym.fi)  
[www.ym.fi](http://www.ym.fi)